**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к отчету о работе Контрольно-счетной палаты**

**Локомотивного городского округа Челябинской области за 2022 год.**

1. **Общая часть**

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Локомотивного городского округа (далее по тексту–  
КСП ЛГО) подготовлен в соответствии с требованиями статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерациии муниципальных образований», статьи 21 Положения о КСП ЛГО утвержденного решением Собрания депутатов от 20.04.2022№20,и содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности Контрольно-счетной палаты за 2022 год.  
 Деятельность КСП ЛГО строится на  
принципах законности, независимости, объективности, эффективности,  
гласности и осуществляется в соответствии со следующими нормативными  
правовыми актами:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;  
Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах  
организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов  
Российской Федерации и муниципальных образований»,   
Уставом Локомотивного городского округа, Законом Челябинской области от 29.09.2011 № 196-ЗО «О некоторых вопросах правового регулирования организации и деятельности Контрольно-счетной  
палаты Челябинской области и контрольно-счетных органов муниципальных образований Челябинской области» (с изменениями ), решением Собрания депутатов Локомотивного городского округа от 20.04.2022 № 20 «Положения о Контрольно-счетной палате Локомотивного городского округа Челябинской области», иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Челябинской области и Локомотивного городского округа.  
 Контрольные полномочия КСП ЛГО распространяются на органы  
местного самоуправления, муниципальные учреждения и предприятия, а  
также иные организации, использующие муниципальное имущество,  
получающие субсидии, инвестиции, кредиты или гарантии за счет средств  
бюджета Локомотивного городского округа.

В 2022 году приоритетным в деятельности Контрольно-счетной  
палаты являлось обеспечение контроля, за законностью, результативностью  
использования средств бюджета округа, целевым  
и эффективным использованием муниципальных ресурсов, как на стадии  
планирования, так и в процессе исполнения бюджета.  
В связи с чем, в 2022 году деятельность КСП ЛГО была направлена не  
только на выявление нарушений в использовании бюджетных средств, но и  
на их предупреждение.

В соответствии с предоставленными полномочиями КСП ЛГО в отчетном периоде осуществляла свою деятельность на основе плана, который разрабатывает и утверждает самостоятельно,  
план работы на 2022 год, утвержден распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты от 29.12.2021 № 14-р. По обращению Контрольно-счетной палаты Челябинской области в план работы КСП ЛГО включены 1 контрольное мероприятие и 1 экспертно-аналитическое мероприятие. Контрольное мероприятия в отношении Муниципального казенного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад №1 «Звездочка» Локомотивного городского округа Челябинской области (проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности) перенесено и включено в план работы на 2023год.

В отчетном периоде в КСП обращений граждан не поступало.   
 Работа КСП ЛГО в 2022 году осуществлялась  
исходя из основных направлений экспертно-аналитической, контрольной,  
информационной и организационно-методической деятельности. В течение отчетного года в Собрание депутатов, Главе округа   
предоставлялась информация о результатах проведенных контрольных и  
экспертно-аналитических мероприятий в форме заключений, отчетов, актов.

1. **Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты в  
   2022 году**

Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия осуществлялись  
в рамках полномочий, установленных статьей 9 Федерального закона от  
07.02.2011 № 6-ФЗ и статей 57 Положения о бюджетном процессе в Локомотивном городском округе, утвержденное Решением Собрания депутатов Локомотивного городского округа от 25.08.2021 № 59-р № 38 (с изменениями), в соответствии с утвержденными стандартами внешнего муниципального финансового контроля КСП ЛГО.

В 2022 году КСП ЛГО проведено 2 контрольных  
мероприятия, из них 1 контрольное мероприятие было проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, 5 экспертно-аналитических мероприятия, из них 1 экспертно-аналитическое мероприятие проведено совместно с Контрольно-счетной палатой Челябинской области, в том числе подготовлено 2 экспертных заключения на проекты муниципальных правовых актов в части, касающихся расходных обязательств Локомотивного городского округа, проведено 6 обследований объектов находящихся на территории округа подлежащих текущему ремонту, финансирование которых предусмотрено региональными проектами на предмет установления факта выполненных работ на объектах в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды».

Охвачено проверками 15 объектов. Среди них 3 органы местного  
самоуправления и 12 муниципальные учреждения.

Объем проверенных средств контрольными мероприятиями в денежном выражении составил 46 002,64 тыс. рублей или 12,8 процента от общего объема утвержденных расходных обязательств консолидированного бюджета Локомотивного городского округа 359 259,1 тыс.рублей.

**2.1. Экспертно-аналитическая деятельность**

Экспертно-аналитическая деятельность КСП ЛГО  
направлена, прежде всего, на выявление возможностей пополнения доходов  
местного бюджета и устранение имеющихся недостатков в расходной части  
бюджета, и включает в себя экспертизу проектов решений о местном  
бюджете, внешнюю проверку отчетов об исполнении местного бюджета, финансово-экономическую экспертизу проектов решений муниципальных правовыхактов.  
 В 2022году КСП ЛГО были проведены 4  
экспертизы проектов решений представительных органов и иных  
муниципальных правовых актов.

В зависимости от времени совершения внешнего финансового контроля выделяют три основные формы финансового контроля — предварительный, текущий и последующий.

В рамках осуществления предварительного контроляКонтрольно-счётной палатой подготовлено Заключение по результатам экспертизы  
проекта местного бюджета на 2023 год и  
плановый период 2024 и 2025 годов и 2 экспертных заключения на поступившие проекты муниципальных правовых актов: «Об утверждении Положения об оплате труда выборных должностных лиц, депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, иных лиц, замещающих муниципальные должности Локомотивного городского округа Челябинской области и порядке формирования фонда оплаты труда указанных лиц» , «Об утверждении Положения об оплате труда муниципальных служащих органов местного самоуправления Локомотивного городского округа Челябинской области и порядке формирования фонда оплаты труда указанных лиц».

Подготовлено и направлено в Собрание депутатов, Администрацию округа, Финансовое Управление заключение на годовой отчет об исполнении местного бюджета Локомотивного городского округа Челябинской области за 2021 г.на основании результатов внешней проверки бюджетной отчетности 11 главных администраторов бюджетных средств.

В рамках осуществления текущего (оперативного) контроля (он позволяет  предупреждать нарушения законодательства и предотвращать потери и убытки) проводились обследования (за 1, 2, 3 квартал 2022 года ) в связи с проведением мониторинга исполнения регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» объектов благоустройства общественной территории – территории стадиона расположенного по адресу: Челябинская область, п. Локомотивный, ул. Ленина, обследования выполненных работ по капитальному ремонту кровли Муниципального казенного учреждения дополнительного образования «Детская школа искусств» Локомотивного городского округа Челябинской области расположенного по адресу: Челябинская область, п. Локомотивный, ул. Школьная д.25а.

В рамках осуществления п**оследующего контроля проведено экспертно-аналитическое мероприятие «А**нализ практики реализации инициативного в Локомотивном городском округе Челябинской области, в том числе в сложившихся экономических условиях в 2022 году».

**2.2. Контрольные мероприятия**

В рамках осуществления п**оследующего контроля проводились:**

**-** внешняя проверка годовой отчетности за 2021 год 11 главных администраторов бюджетных средств, внешняя проверка годового отчета Локомотивного городского округа, подготовлено 11 актов по  
результатам внешних проверок годовых отчетов главных администраторов бюджетных средств;

- проверка эффективного и целевого использования бюджетных средств, направленных на благоустройство общественных территорий (пространств) в рамках реализации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» за 2020 -2021 годы и 7 месяцев 2022 года.

По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий выявлено финансовых нарушений и замечаний в количестве 37 единиц. Общий объем выявленных нарушений составил в сумме 23 548,9 тыс. рублей устраненных финансовых нарушений выявленных в отчетном году согласно представленной информации объектами контроля составил 9 600,49 тыс.рублей или 40,8 процента от общего объема выявленных нарушений и недостатков, в том числе восстановлено средств в сумме 25,4 тыс.рублей.

Н**арушение законодательства о бухгалтерском учете и (или) требований к составлению бюджетной отчетности** практически остается на уровне 2021 года, выявлено 16 нарушений на сумму 23 271,4 тыс. рублей , так в 2021году установлено нарушений в 18 случаях на сумму 29 652,30 тыс.рублей.

Нарушений в **учете и управлении муниципальным имуществом** не выявлено ( в 2021г.-3 случая на сумму 31,9 тыс.рублей)

**Нарушений при формировании и исполнении бюджетов** выявлено в количестве 9 случаев на сумму 35,1 тыс.рублей (2021 год-12 случаев на сумму 727,3 тыс.рублей).

**Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров**, работ, услуг в 2022 году выявленных нарушений в 7 случаях на сумму 90,98 тыс. рублей).

Уровень **неэффективного использования бюджетных средств**, по сравнению с прошлым годом снизился в количественном выражении на 4 единицы и составил 5 нарушений в сумме 151,4 тыс. рублей (2021год - 9 нарушений на сумму 471,5 тыс.рублей).

**Характерные нарушения, выявленные при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.**

1. **Нецелевое использование средств:**

нецелевого использования средств в 2022 году не выявлено.

1. **Неэффективное использование средств:**

- оплаты пени за несвоевременное исполнение обязательств по перечислению взносов за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, помещения которых находятся в казне городского округа (жилищный фонд);

- оплата недополученной государственной социальной стипендии, компенсации морального вреда, судебных расходов;

- отвлечение средств в дебиторскую задолженность (переплаты по договорам за оказание услуг, переплата по страховым взносам);

- не принятые к возмещению расходы по оплате больничных листов и списанные на расходы учреждений, переплата с физических лиц не удерживается;

- оплата фактически невыполненных работ .

**3. Нарушения законодательства Российской Федерации о бухгалтерском учете и требований по составлению отчетности:**

- расхождение показателей отчетности с регистрами бухгалтерского учета;

- расхождения между формами отчетности;

- несвоевременное списание за баланс имущества;

- не подтверждение актами сверок дебиторской задолженности

- не проводятся инвентаризации активов и обязательств, либо проводятся формально.

**4. Нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд:**

- нарушены сроки внесения в ЕИС актов о приемке выполненных работ, оплата, исполнения контрактов;

- нарушен срок оплаты по муниципальному контракту на выполнение работ по благоустройству;

- нарушены сроки выполнения работ по 3 муниципальным контрактам на выполнение работ по благоустройству;

- приобретение ГСМ без заключения контракта, при наличии неисполненных лимитов бюджетных обязательств.

**5. Несоблюдение установленных процедур и требований бюджетного законодательства Российской Федерации:**

- принятие бюджетных обязательств, превышающие утвержденные лимиты бюджетных обязательств;

- нарушения ст. 158 БК РФ при исполнении обязательств в рамках реализации соглашений - не обеспечено выполнение условий соглашения ( ФП «Формирование комфортной городской среды»);

- нарушения приказов Минстроя, постановлений правительства при проверке НПА, регламентирующих благоустройство общественных территорий (пространств) в ходе реализации ФП, при проверке выполнения условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, заключенных с Минстроем ЧО, в том числе проверки достоверности отчетов о достижении показателей результативности использования межбюджетных трансфертов.

**6. Предотвращено бюджетных потерь:**

- удержана переплата с физических лиц;

- приняты меры к взысканию переплаты по договору оказания услуг;

- возмещен виновными лицами ущерб по решению суда.

К сожалению, имеются нарушения которые носят систематический характер и основной причиной выявленных нарушений, является слабый внутренний контроль.

По итогу контрольных мероприятий и экспертно-аналитической работы контрольно-счетной палатой в 2022 году подготовлено 28 предложений и рекомендаций, которые были учтены при принятии решений.

В адрес объектов контроля направлено 10 представлений с требованием по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц. В рамках реализации функции по контролю за исполнением представлений КСП осуществлялся анализ представленных объектами проверок подтверждающих документов о результатах устранения нарушений и недостатков, выявленных в ходе проверок. Исполнены и сняты с контроля в связи с принятием мер исчерпывающего характера все представления.

В 2022 году председателем КСП ЛГО в соответствии с КоАП РФ составлен 1 протокол об административном правонарушении по статье 15.15.10 «Нарушение [порядка](consultantplus://offline/ref=1602AE6917B8F82B4701D836B7FDF0164F633EF3EF379BCAE023E4D01762824035E7725D829E64A6563EE32166E630A2D325AD41054131E71363I) принятия бюджетных обязательств». По результатам рассмотрения протокола по делу 3-374/2022 судом назначено административное наказание должностному лицу МК ДОУ«Детский сад №1 «Звездочка» в виде штрафа в размере 20,0 тыс. рублей.

В целях реализации Федерального закона реализации Федерального закона от 01.07.2021 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и присвоении статуса юридического лица КСП ЛГО, председателем КСП пересмотрена нормативно-правовая база регламентирующая деятельность КСП - утверждены Положение о КСП, Административный Регламент, Стандарты контрольных и экспертно-аналитические мероприятий.

**3.** **Организационные мероприятия**

В течение года КСП ЛГО принимала участие в конференции Объединения контрольно-счетных органов Челябинской области, в региональных семинарах-совещаниях в формате видеоконференцсвязи, в работе комиссий и заседаниях Собрания депутатов Локомотивного городского округа, Администрации Локомотивного городского округа, в том числе: в 11 заседаниях комиссии по урегулированию конфликта интересов по муниципальной службе в органах местного самоуправления Локомотивного городского округа и 4 заседаниях комиссии по противодействию коррупции в Локомотивном городском округе.

4**. Предложения по совершенствованию деятельности.**

В целом, действующее законодательство достаточно полно регулирует вопросы, отнесенные к компетенции Контрольно-счетной палаты.

Деятельность КСП ЛГО в 2023 году будет направлена на реализацию полномочий по осуществлению полномочий внешнего финансового контроля, эффективности использования средств местного бюджета, правомерности и эффективности использования муниципального имущества. Продолжится работа по повышению качества и эффективности реализации муниципальных программ, как основного инструмента, позволяющего объективно оценить результат вложенных финансовых ресурсов и определить достижение стратегических целей и задач, в том числе и целей реализации приоритетных проектов.

Одно из главных направлений деятельности - осуществление предварительного контроля, в рамках которого будет осуществлен анализ формирования и исполнения местного бюджета, а также финансово-экономическая экспертиза проектов нормативно-правовых актов Локомотивного городского округа.

Планируется ежеквартальное проведение мониторинга исполнения бюджета Локомотивного городского округа.

Осуществление контроля за устранением выявленных нарушений.

Проводится работа по анализу результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с целью выявления типичных повторяющихся нарушений при расходовании бюджетных средств. Итоги этой работы были использованы для обоснования выбора конкретной тематики контрольной работы и формирования плана работы КСП на 2023 год.

В плане предусмотрены мероприятия по проверке исполнения и расходования средств на осуществление финансово-хозяйственной деятельности, а также использование муниципального имущества.

КСП ЛГО предлагает Главе округа, руководителям структурных подразделений администрации, муниципальных учреждений и предприятий:

- своевременно принимать организационные и другие меры по обеспечению надлежащего контроля над устранением нарушений, выявленных в ходе мероприятий;

- по неустранимым нарушениям разрабатывать систему внутреннего контроля над соблюдением законодательства о бухгалтерском учете, управлении имуществом;

- проводить обучение работников муниципальных органов, организаций и учреждений, ответственных за ведение бухгалтерского учета, учета муниципального имущества.

Председатель В.А.Титаренко